

МЕХАНИЗЪМ

за участие на гражданите в процеса на формулиране и изпълнение на политики за регионално и местно развитие

София, 25 септември 2015 г.

Проектът „Насърчаване гражданското участие във формирането и прилагането на политики за регионално и местно развитие“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г.

www.ngogrants.bg

Настоящият доклад е разработен от авторски екип, включващ:

Васил Ленчев - Експерт анализи и проучвания
Николай Желязков – Експерт Институционална координация
Здравко Сечков – Експерт Регионално развитие
Александър Михайлов - Експерт Местно развитие
Светла Колева - Експерт Социология
Демир Деянов - Експерт Гражданско участие
Росица Райчева - Експерт Медии

Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Програмата за подкрепа на неправителствени организации в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Регионална асоциация за развитие и иновации - Мизия и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Оператора на Програмата за подкрепа на неправителствени организации в България.

Проектът „Насърчаване гражданското участие във формирането и прилагането на политики за регионално и местно развитие“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г.

www.ngogrants.bg

1. Проблемни области

- 1.1.Налице е нормативна регламентация на участието на гражданите в процеса на формиране и изпълнение на политики за регионално и местно развитие. Законодателството обаче се прилага формално. От своя страна, формалното участие е непродуктивно, лишава работата от смисъл, изпразва процеса от съдържание. На целия процес отрицателно влияе липсата на обратна връзка – дори и при добре създадени условия и успешно участие, гражданите не получават информация доколко техните предложения са взети предвид и обяснение защо, ако не са взети предвид.
- 1.2.Представителност на структурите на гражданското общество - неясни са критериите за участие.

2. Елементи на общественото обсъждане

- 2.1.Организация на провеждане на общественото обсъждане и начина на вземане на решения с отчитане на обратната връзка
- 2.2.Степен на информираност
 - 2.2.1. Предварителна
 - 2.2.2. По време на обсъждането
 - 2.2.3. Последваща – обратна връзка

3. Не са предмет на анализа:

- 3.1.Нисък капацитет и слаба активност на структурите на гражданското общество
- 3.2.Отношението „експерт-гражданин“
- 3.3.Липса на време, подходящо за организиране на обсъждания

4. Изводи

- 4.1.Основният проблем на гражданското участие е липсата на взаимно доверие между представителите на властта и гражданското общество.
- 4.2.Необходима е конкретизация на регламента на нормативно ниво, като например приемане на наредба за обществените обсъждания в процеса на формиране и изпълнение на регионални и местни политики.
- 4.3.Важна част от такъв регламент е регистрацията за участие в обсъжданията. Регистърът ще изразява интересите за участие в обсъжданията по теми.
- 4.4.За всеки от елементите на общественото обсъждане трябва да се прецизира съответната правилна процедура за получаване на оптимален резултат.

МЕХАНИЗЪМ

за участие на гражданите в политиката

за регионално и местно развитие

Формирането и изпълнението на политики за регионално и местно развитие представлява сложна система на целеполагане, вземане на решения и изпълнение на базата на рационално използване на ресурси. Основното при определянето на тази политика е участието на всички заинтересовани страни при осигурена постоянно действаща обратна връзка.

Успехът на участието в процеса на формиране и изпълнение на политики за регионално и местно развитие се определя в зависимост от:

- наличие на достатъчно време за участие в процеса;
- ако потенциалните ползи надвишават разходите;
- гражданите проявяват интерес към участие в процеса;
- гражданите имат необходимите знания и умения, за да участват в процеса;
- участващите в процеса страни са готови на комуникация;
- нито една от страните не приема процеса на участие като заплаха.

Механизмът за участие на гражданите в процеса на формиране и изпълнение на политики за регионално и местно развитие има следния вид:

№	дейност	описание
1	Регистрация на структурите на гражданското общество	Регистрацията се извършва всяка година в периода 1 – 31 януари. Регистрацията се извършва чрез интернет базирана платформа. НПО и граждани декларират желанието си да участват в обсъжданията по определени теми като предоставят контактна информация
2	Публикуване на годишния план за нормативна дейност и приемане на стратегически документи	Органите на регионална и местна власт обявяват намеренията си и календара за нормативна дейност и стратегически документи

Проектът „Насърчаване гражданското участие във формирането и прилагането на политики за регионално и местно развитие“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г.

3	Осигуряване на време за граждански обсъждания	За всяка задача от плана/календара се осигурява технологично време, не по-малко от три месеца.
	Начални стъпки	
4	(1)	Започва се с документ (заповед), с който се дефинират целите на съответната задача, очакваните резултати и отговорникът за изпълнение на задачата
5	(2)	Уточняват се участниците – канят се всички заявили участие в регистъра, изготвя се и публична покана
6	(3)	Публикува се на съответната интернет страница (и се изпраща в електронен вид до участниците) наличната информация, свързана с планираната задача
7	(4)	Публикуват се на съответната интернет страница (и се изпращат в електронен вид до участниците) експертни мнения по темата
8	(5)	Публикуват се на съответната интернет страница (и се изпращат в електронен вид до участниците) времето и мястото на обсъждането
	Подготовка	
9	(1)	Изготвяне и изпращане на дневния ред на участниците
10	(2)	Определяне на експертите, които ще участват в обсъждането
11	(3)	Определяне на модераторите, които ще водят дискусиата
12	(4)	Определяне параметрите на логистиката
	Провеждане	
13	(1)	Осигуряване воденето на протокол на обсъждането
14	(2)	Експертите представят мненията по проекта за нормативни документи и/или стратегически документи

Проектът „Насърчаване гражданското участие във формирането и прилагането на политики за регионално и местно развитие“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г.

15	(3)	Осигурява се време за изказвания и мнения на участниците
	Последващи действия	
16	(1)	Разглежданият документ се публикува на интернет страницата в съответствие с правилата за публично консултиране
17	(2)	Участниците получават протокола от обсъждането
18	(3)	Изпращат се мнения за изменение на разглеждания документ
19	(4)	За всяко предложение на участниците в обсъждането се изпраща аргументация защо предложението се приема/не се приема
	Мониторинг	
20	(1)	На интернет страницата се публикуват периодични отчети за приложението на съответния стратегически документ

Проектът „Насърчаване гражданското участие във формирането и прилагането на политики за регионално и местно развитие“ се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г.

www.ngogrants.bg